

ภาคผนวก



คำสั่งเทศบาลตำบลโพนทราย

ที่ ๗๗/๒๕๖๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน
ของเทศบาลตำบลโพนทราย อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

.....

ด้วยเทศบาลตำบลโพนทราย ได้ตระหนักและเล็งเห็นถึงผลเสียของการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้นภายในองค์กร จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและก่อนดำเนินการจัดทำคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

ดังนั้น เทศบาลตำบลโพนทราย จึงแต่งตั้งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

๑. นางสาวปิยพร บุญรักษ์ ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักปลัด ประธานคณะกรรมการ
๒. นายบุญมี ทองออน ตำแหน่ง นวค.สาธารณสุขชำนาญการ คณะทำงาน
๓. นายสุรพงษ์ จิตต์มัน ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ คณะทำงานและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ ศึกษาวิเคราะห์ทำความเข้าใจกรอบการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลโพนทราย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๔

(นายจันทร์วิชัย พรหมจันทร์)
ปลัดเทศบาลตำบลโพนทราย ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีตำบลโพนทราย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ เทศบาลตำบลโพธาราย (คณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงฯ)

ที่ มทส๔๒๐๑ / พิเศษ๐๑

วันที่ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเชิญประชุมคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน คณะทำงานวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลโพธาราย

อ้างถึง คำสั่งเทศบาลตำบลโพธาราย ที่ ๐๗๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่เทศบาลตำบลโพธาราย ได้แต่งตั้งท่านเป็นคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงภายในหน่วยงาน ที่อาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน นั้น

เพื่อให้การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเชิญคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยง และวางมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในวันศุกร์ ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น. เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม เทศบาลตำบลโพธาราย อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

จึงเรียนมาเพื่อทราบและเข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน

(ลงชื่อ)

(นางสาวปิยพร บุญรักษ์)

ประธานคณะกรรมการ

-รับทราบ

๑. นายบุญมี ทองออน นวค.สาธารณสุขชำนาญการ คณะทำงาน ()

๒. นายสุรพงษ์ จิตต์มัน นิติกรชำนาญการ คณะทำงาน/เลขานุการ ()

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน
ของเทศบาลตำบลโพนทราย

วันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลโพนทราย อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน

๑.....

๒.....

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา (ถ้ามี)

ที่ประชุม

-ไม่มีเพราะเป็นการประชุมครั้งแรก

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ วิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนและวางมาตรการป้องกัน
ผลประโยชน์ทับซ้อนภายในเทศบาลตำบลโพนทราย

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

.....

รายงานการประชุม
คณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน
ของเทศบาลตำบลโพนทราย อำเภอมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลโพนทราย อำเภอมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

ผู้เข้าประชุม

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นางสาวปิยพร บุญรักษ์	ประธานคณะกรรมการ		
๒	นายบุญมี ทองออน	คณะกรรมการ		
๓	นายสุรพงษ์ จิตต์มัน	คณะกรรมการ/เลขานุการ		

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น. โดยนางสาวปิยพร บุญรักษ์ หัวหน้าสำนักปลัด ประธานในที่ประชุม
ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานฯ

-ตามที่เทศบาลตำบลโพนทราย ได้แต่งตั้งท่านเป็นคณะกรรมการ วิเคราะห์ความเสี่ยง
ด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงภายในหน่วยงานที่อาจ
ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ตามคำสั่ง ที่ /๒๕๖๔ ลงวันที่ มีนาคม ๒๕๖๔
เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

๑. นางสาวปิยพร บุญรักษ์ ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักปลัด ประธานคณะกรรมการ
๒. นายบุญมี ทองออน ตำแหน่ง นายก.สาธารณสุขชำนาญการ คณะทำงาน
๓. นายสุรพงษ์ จิตต์มัน ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ คณะทำงานและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ ศึกษาวิเคราะห์ทำความเข้าใจกรอบการวิเคราะห์ความเสี่ยง
เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบล
โพนทราย

ที่ประชุม

-รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว (ถ้ามี)

- ไม่มีเพราะเป็นการประชุมครั้งแรก

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

-วิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นภายในหน่วยงานและ
วางมาตรการแนวทางป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายในเทศบาลตำบล
โพธาราย

ประธานฯ

-ขอเชิญฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงและอธิบายเกี่ยวกับการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้าน
ผลประโยชน์ทับซ้อนและกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

นายสุรพงษ์ จิตต์มัน

คณะทำงาน/เลขานุการ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็น
ระบบในการบริหารจัดการปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของ
โอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์
ทับซ้อนผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ไม่
ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท หรือผู้บริหารซึ่งมีอำนาจหน้าที่
เจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และ
ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัว
หรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูป
ของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงิน
หรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆ
ทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัดหรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจ
หน้าที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทาน หรือ
ผลประโยชน์ จากทางราชการโดยมิชอบ ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่
เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก ผลเสียจึงเกิดขึ้นกับ
ประเทศชาติ การกระทำแบบนี้เป็นการกระทำที่ผิดทางจริยธรรมและ
จรรยาบรรณการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึง
กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการปัจจัยและควบคุม
กระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจาก
การปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่าง
ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยง
อย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการ
ขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาส
ก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้นสามารถจำแนกความเสี่ยงออกเป็น ๔
ลักษณะ ดังนี้

๑. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk : S) หมายถึง ความเสี่ยงเกี่ยวกับ
การบรรลุเป้าหมายและพันธกิจในภาพรวมที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของ
สถานการณ์และเหตุการณ์ภายนอกที่ส่งผลต่อกลยุทธ์ที่กำหนดไว้ และการ
ปฏิบัติตามแผนกลยุทธ์ไม่เหมาะสม รวมถึงความไม่สอดคล้องกันระหว่าง
นโยบายเป้าหมายกลยุทธ์ โครงสร้างองค์กร ภาพการณ์แข่งขัน ทรัพยากร
และสภาพแวดล้อม อันส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของ
องค์กร

๒. ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน (Operational Risk : O) เกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพ ประสิทธิผล หรือผลการปฏิบัติงาน โดยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นความเสี่ยงเนื่องจากระบบงานภายในขององค์กร กระบวนการเทคโนโลยี หรือนวัตกรรมที่ใช้ บุคลากร ความเพียงพอของข้อมูล ส่งผลต่อประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินโครงการ

๓. ความเสี่ยงด้านการเงิน (Financial Risk : F) เป็นความเสี่ยงเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการเงิน เช่น การบริหารการเงินที่ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม ทำให้ขาดประสิทธิภาพและไม่ทันต่อสถานการณ์หรือเป็นความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการเงินขององค์กร เช่น การประมาณการงบประมาณไม่เพียงพอ และไม่สอดคล้องกับขั้นตอนการดำเนินการ เป็นต้น เนื่องจากขาดการจัดหาข้อมูล การวิเคราะห์ การวางแผน การควบคุม และการจัดทำรายงานเพื่อนำมาใช้ในการบริหารงบประมาณ และการเงินดังกล่าว

๔. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ (Compliance Risk : C) เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎระเบียบต่างๆ โดยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นความเสี่ยง เนื่องจากความไม่ชัดเจนความไม่ทันสมัยหรือความไม่ครอบคลุมของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ รวมถึงการทำนิติกรรมสัญญา การร่างสัญญาที่ไม่ครอบคลุมการดำเนินงาน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในครั้งนี้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) และตามบริบทความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสะอาด การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนนี้ จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสะอาดทราบถึงความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ ยังบรรจุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วน หรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษอีกด้วย

๒.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest)

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง และดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลข หรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) เชิงคุณภาพ

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	มีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้นบางครั้ง
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นยาก

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบด้านการดำเนินงาน (บุคลากร)

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๓	ปานกลาง	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๒	น้อย	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆ ครั้ง

ระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk) แสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk)

ลำดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน
๑	ความเสี่ยงระดับสูงมาก (Extreme Risk : E)	๑๕ - ๒๕ คะแนน
๒	ความเสี่ยงระดับสูง (High Risk : H)	๙ - ๑๔ คะแนน
๓	ความเสี่ยงระดับปานกลาง (Moderate Risk : M)	๔ - ๘ คะแนน
๔	ความเสี่ยงระดับต่ำ (Low Risk : L)	๑ - ๓ คะแนน

ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงจะต้องมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Profile) ที่ได้จากการพิจารณาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยงจากโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และผลกระทบที่เกิดขึ้น (Impact) และขอบเขตของระดับความเสี่ยงที่สามารถยอมรับได้ (Risk Appetite Boundary) โดยที่

ระดับความเสี่ยง

=

โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ x ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ

(Likelihood x Impact)

ซึ่งจัดแบ่งเป็น ๔ ระดับ สามารถแสดงเป็น Risk Profile แบ่งพื้นที่เป็น ๔ ส่วน ใช้เกณฑ์ในการจัดแบ่ง ดังนี้

ลำดับความเสี่ยง	คะแนนระดับความเสี่ยง	มาตรการกำหนด	สีสัญลักษณ์
ต่ำ (Low)	๑ - ๓ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยง	สีเขียว 
ปานกลาง (Medium)	๔ - ๘ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยงแต่มีมาตรการควบคุมความเสี่ยง	สีเหลือง 
เสี่ยงสูง (High)	๙ - ๑๔ คะแนน	มีมาตรการลดความเสี่ยง	สีแดง 
เสี่ยงสูงมาก (Extreme)	๑๕ - ๒๕ คะแนน	มีมาตรการลด และ ประเมินซ้ำหรือถ่ายโอนความเสี่ยง	สีน้ำเงิน 

ตารางระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk)

ความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)				
	๑	๒	๓	๔	๕
๕	๕	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕
๔	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐
๓	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
๒	๒	๔	๖	๘	๑๐
๑	๑	๒	๓	๔	๕

๒.๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest) ของเทศบาลตำบลโพธาราม

เมื่อพิจารณาโอกาส ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์ (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของแต่ละปัจจัยเสี่ยงแล้วให้นำผลที่ได้มาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงและผลกระทบของความเสี่ยงต่อกิจกรรม หรือภารกิจของหน่วยงานว่า ก่อให้เกิดระดับของความเสี่ยงในระดับใด ในตารางความเสี่ยง ซึ่งจะทำให้ทราบว่ามีความเสี่ยงใดเป็นความเสี่ยงสูงสุดที่จะต้องบริหารจัดการก่อน

ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการฯ ทุกท่าน พิจารณาคำชี้แจงและเอกสารที่ได้แจกให้ทุกท่านไปค่ะ ว่าควรกำหนดความเสี่ยงที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงานไว้จำนวนกี่ประเด็นหลักที่มีความเสี่ยงเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และขอให้คณะกรรมการฯ ทุกท่านเสนอมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้พิจารณา

นายบุญมี ทองออน
คณะกรรมการ

-กระผมขอเสนอ กำหนดความเสี่ยงที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ไว้จำนวน ๕ ประเด็นหลัก ที่อาจเป็นความเสี่ยงที่พนักงานส่วนตำบลอาจได้รับการร้องเรียน กล่าวโทษ และอาจเป็นสาเหตุของการกระทำผิดวินัยมากที่สุดของเทศบาล ประกอบด้วย (๑) การจัดหาพัสดุ (๒) การช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม (๓) การบริหารงานบุคคล (๔) การใช้รถยนต์ของทางราชการ และ (๕) การรับทรัพย์สินหรือรับของขวัญ ซึ่งเทศบาลตำบลโพธาราม มีพนักงานส่วนตำบลในสังกัด จำนวน ๓๔ คน ทุกคนมีความเสี่ยงมีโอกาสและปัจจัยที่จะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ และขอเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest) ที่อาจเกิดขึ้นภายในเทศบาลตำบลโพธาราม อำเภอเมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร

๑. การจัดหาพัสดุ ปัจจัยเสี่ยง คือ การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องและมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่

มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน มีดังนี้

-เข้มงวดในการตรวจรับพัสดุ หรือการจ้าง ส่งบุคลากรผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและมีหน้าที่รับผิดชอบไปศึกษาอบรมเพิ่มความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องและที่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่

๒. การช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม ปัจจัยเสี่ยง คือ ในบางครั้งเจ้าหน้าที่พิจารณาให้ความช่วยเหลือบุคคลที่เป็นญาติหรือใกล้ชิด สนับสนุนก่อน

มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน มีดังนี้

-จัดระบบตามคิว ก่อน-หลัง เพื่อลดปัญหาระบบอุปถัมภ์ บังคับใช้กฎหมายระเบียบอย่างเคร่งครัด

๓. การบริหารงานบุคคล ปัจจัยเสี่ยง คือ มีการรับบุคคลที่เป็นเครือญาติหรือบุคคลที่ตนเองได้รับผลประโยชน์เข้าทำงาน

มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน มีดังนี้

-ประกาศรับสมัครและดำเนินการคัดเลือกอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

๔. การใช้รถยนต์ของทางราชการ ปัจจัยเสี่ยง คือ -ใช้รถยนต์ราชการไม่ถูกต้องตามระเบียบการใช้รถราชการ -ผู้ใช้รถราชการละเลยการปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ

มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน มีดังนี้

- ยื่นใบขอใช้รถยนต์ราชการให้ถูกต้อง
- เสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น
- พนักงานขับรถยนต์ปฏิบัติหน้าที่ตามใบขอใช้รถยนต์ราชการโดยยึดหลัก ดังนี้
 - ตรวจสอบเช็ครถยนต์ให้พร้อมใช้งานทุกวัน
 - ศึกษาเส้นทางก่อนการเดินทาง
- ปฏิบัติตามกฎหมายจราจรอย่างเคร่งครัด
- ไม่ออกนอกเส้นทางที่ขออนุมัติและมีการควบคุมความเร็วตามที่กฎหมายกำหนด

- พนักงานขับรถยนต์บันทึกเลขไมล์ก่อนและหลังการใช้รถยนต์ราชการทุกครั้ง

- ส่งใบใช้รถยนต์ให้หัวหน้างานหรือผู้บังคับบัญชาตรวจสอบทุกสัปดาห์

๕. การรับทรัพย์สินหรือรับของขวัญ ปัจจัยเสี่ยง คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน มีดังนี้

- จัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานกำชับเจ้าหน้าที่ไม่ให้รับทรัพย์สินหรือรับของขวัญ และประชุมเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานให้ทราบเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน
- สร้างจิตสำนึกการไม่รับของ รับสินบนหรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- มีการสุ่มตรวจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- รายงานความเสี่ยงเมื่อพบเห็นเหตุการณ์

นายสุรพงษ์ จิตต์มัน
คณะทำงาน/เลขานุการ
ประธานฯ

- เห็นด้วยตามที่ คุณบุญมี ทองออน ได้เสนอมา

- มีคณะทำงานฯ ท่านใดจะเสนอ หรือเพิ่มเติมในส่วนใดอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีขอมติที่ประชุมค่ะ ว่าเห็นชอบกับประเด็นหลักที่อาจเกิดความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนและมาตรการแนวทางป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ตามที่คุณบุญมี ทองออน เสนอมาหรือไม่

มติที่ประชุม

- เห็นชอบอย่างเป็นเอกฉันท์

ประธานฯ

- เมื่อที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนและมาตรการแนวทางป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นได้ ภายในเทศบาลตำบลโพธาราย แล้ว ขอมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการจัดพิมพ์การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลโพธาราย ตามมติของคณะทำงานฯ เป็นรูปแบบและรายงานผลการวิเคราะห์ความเสี่ยง เพื่อเสนอให้นายกเทศมนตรีตำบลโพธารายทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

- ประธานฯ - มีคณะกรรมการท่านใดจะเสนอเรื่องอื่นๆ เพิ่มเติมอีกหรือไม่
ที่ประชุม - ไม่เสนออะไรเพิ่มเติม
ประธานฯ - หากไม่มีท่านใดเสนอเรื่องอื่นๆ เพิ่มเติม ขอยุติและปิดการประชุม
ปิดประชุม - เวลา ๑๒.๐๐ น.

(ลงชื่อ)



(นางสุรพงษ์ จิตต์มัน)

คณะกรรมการ/เลขานุการ

ผู้จัดรายการประชุม

(ลงชื่อ)



(นางสาวปิยพร บุญรักษ์)

ประธานคณะกรรมการฯ

ผู้ตรวจรายการประชุม